

安全理事会

Distr.: General
22 March 2021
Chinese
Original: English

联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告介绍了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第350(1974)号决议规定并经随后的安理会决议(最近的一项是第 2555(2020)号决议)延长的任务，在 2020 年 11 月 20 日至 2021 年 2 月 20 日期间开展的活动。

二. 行动区局势和联合国脱离接触观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间，以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火大体上得到维持，尽管发生了几次违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的事件。观察员部队行动区内的总体安全局势动荡不安，隔离区和限制区继续有违反安全理事会相关决议、包括第 2555(2020)号决议的军事活动。

3. 观察员部队按照《部队脱离接触协定》的规定，尽最大努力维持停火，并确保停火得到严格遵守，同时报告其观察到的所有违反停火线行为。所有向停火线对侧开火以及人员、飞机和无人机越过停火线的行为都构成违反《协定》行为。观察员部队领导层在与双方定期互动时，继续呼吁双方力行克制，避免开展任何可能导致双方之间局势升级的活动。

4. 11 月 24 日晚些时候，联合国 68 号阵地的人员观察到在阵地西北约 1 000 米处的 Ruhinah 村附近有一次爆炸，导致联合国人员在掩体中躲避了约 90 分钟。联合国 27、32、60 号阵地以及 51 和 72 号观察哨的人员也听到了爆炸声。以色列国防军随后通知观察员部队，“伊朗及其代理人在叙利亚西南部地区、特别是在隔离区的活动是违反行为……并对以色列国构成威胁。有鉴于此，以色列对他们使用的基础设施实行了精确打击，采取了准确的行动……”。以色列国防军声称，“我们要求叙利亚对在其领土上发生的活动负责，以防违反各项协议并采取

21-03511 (C) 240321 240321



行动，将伊朗及其代理人的所有部队和武器撤出该地区”。观察员部队部署了巡逻队，努力确定打击位置，然而，巡逻队无法确定弹着点。

5. 11 月 25 日凌晨，51 号观察哨和联合国查理门的人员报告，观察到东方地平线上有 6 次爆炸。公开消息来源报告称，大马士革南部和 Kiswah 附近当天也发生了空袭。

6. 1 月 6 日晚些时候，73 号观察所的联合国人员观察到，五枚口径不明的曳光弹从其阵地东北方向限制区的一个地点朝东南方向向隔离区对侧发射，其中两枚在半空爆炸。以色列国防军随后通知观察员部队，“伊朗及其代理人在阿拉伯叙利亚共和国西南方地区，特别是在隔离区内的活动违反了《脱离接触协定》”。公开消息来源 1 月 6 日报告，以色列国防军对 Kiswah、Sahnaya 和 Dimas 等地点进行了空袭。

7. 2 月 3 日晚些时候，在 10A、27、60、68 号阵地以及 51 号观察哨和福瓦尔营地的联合国人员观察到限制区内有照明弹、防空炮火和两次爆炸。2 月 4 日早些时候，以色列国防军通知观察员部队，“以色列对大马士革国际机场的基础设施进行了精确打击。代理人正在利用这些基础设施转移武器并动员力量反对以色列国……以色列关心区域的平静和稳定，并警告，它将严厉回应来自叙利亚领土针对以色列的一切行动”。

8. 阿拉伯叙利亚共和国常驻代表在给安全理事会主席和我的信中转递了叙利亚政府掌握的信息，称以色列违反《部队脱离接触协定》，对阿拉伯叙利亚共和国境内地点发动了袭击。常驻代表在 1 月 7 日的信(S/2021/23)中转达了当天以色列向以色列占领的戈兰南部连续发射火箭弹的情况。1 月 13 日，常驻代表转达了其政府了解的当天早些时候以色列空袭阿拉伯叙利亚共和国的代尔祖尔和阿布凯马勒市的情况(见 S/2021/46)。1 月 22 日，常驻代表报告称，当天，以色列在哈马附近发动袭击，造成 8 名平民死伤，丧生者中包括一家四口(见 S/2021/73)。常驻代表还在 2 月 4 日的信(S/2021/111)中表达了叙利亚政府的立场，即以色列 2 月 3 日从以色列占领的戈兰向阿拉伯叙利亚共和国领土南部地区连续发射了火箭弹。

9. 12 月 15 日，73 号观察哨的联合国人员观察到隔离区有两人，一人在车内，另一人在车外，手持突击步枪。大约在同一时间，观察到阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)有一支以色列国防军巡逻队，距该武装人员约 800 米。由于该武装人员在以色列国防军巡逻队附近的存在可能会造成对抗，观察员部队在观察中与叙利亚当局和以色列国防军进行了接触。这两人和以色列国防军随后离开了该地区。

10. 阿尔法一侧的军事违规行为包括在限制区内存在“铁穹”系统、多个火炮装置和一个多管火箭炮系统。根据《部队脱离接触协定》的规定，这些系统被视为限制区未经授权的军事装备。12 月 31 日，齐瓦尼营地的联合国人员在两小时内听到 49 声猛烈的爆炸声，观察员部队估计这是以色列国防军在阿尔法一侧进行的训练演习的一部分。

11. 观察员部队继续观察到，每天都有身份不明人员从布拉沃一侧越过停火线。据观察员部队估计，这些人是来自周边地区、前来放牧的牧民和农民以及携带狩

猎武器的猎人。以色列国防军继续对这些越线行为深表关切。他们说，这威胁到在停火线附近作业的以色列国防军人员的安全保障。针对这些越线行为，以色列国防军人员加强了行动，包括 11 次鸣枪示警，以阻止来自布拉沃一侧的人靠近以色列技术围栏。

12. 2 月 2 日，叙利亚当局通知观察员部队，一名叙利亚国民被以色列国防军逮捕。之后，以色列国防军通知观察员部队，此人是在越过 Burayqah 以南停火线后被拘留和逮捕的。2 月 3 日，观察员部队与各方协商，协助红十字国际委员会帮助该叙利亚国民通过库奈特拉过境点返回布拉沃一侧。2 月 7 日，叙利亚当局通知观察员部队，以色列国防军逮捕并拘留了另一名叙利亚平民。以色列国防军随后向观察员部队证实，他们逮捕了一名越过停火线的“可疑”叙利亚国民，并将其拘留审问。2 月 18 日，观察员部队与各方协商并与红十字国际委员会协调，协助两名平民，其中一人是 2 月 7 日被以色列国防军逮捕和拘留的那名平民，通过库奈特拉过境点从阿尔法一侧返回布拉沃一侧。据报，另一人于 2 月 13 日被以色列国防军逮捕和拘留，原因据称也是越过停火线。

13. 在本报告所述期间，布拉沃一侧的隔离区和限制区持续存在零星的猛烈爆炸及重机枪扫射和小武器射击。观察员部队估计，这一军事活动与叙利亚武装部队在排雷和训练期间有控制地引爆未爆弹药有关。观察员部队观察到，在隔离区内一些检查站部署的叙利亚武装部队人员增加，其中一些人携带武器，这违反了《脱离接触协定》。观察员部队还多次观察到限制区内有叙利亚高射炮的存在。

14. 在本报告所述期间，观察员部队 12 次观察到无人机在隔离区飞行。观察员部队无法确定无人机的来源点，也无法确定责任归属哪一方。

15. 观察员部队就其观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为向当事方提出抗议，这些行为包括向隔离区内和隔离区对侧以及停火线对侧开火，隔离区和限制区内存在未经授权的设备和人员，以及平民从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队与双方密切联络，包括在局势高度紧张期间进行联络，以缓和局势。

16. 在本报告所述期间，布拉沃一侧的安全局势恶化。公开消息来源报告称，不明身份武装分子的袭击增加，他们使用简易爆炸装置或小武器射击，目标是行动区观察员部队巡逻路线上或附近的叙利亚安全部队。行动区南部的安全局势继续动荡。公开消息来源报告称，发生了几起袭击事件，其中包括针对叙利亚安全部队检查站和车队、其他政府当局和武装反对派团体前成员的简易爆炸装置和暗杀袭击。在靠近观察员部队行动区，即 Jasim、Nawa、Saham al-Jawlan、Tasil 和 Tafas 等地，包括在观察员部队巡逻路线附近，据报继续发生此类安全事件。

17. 最近与 Tafas 地区持续紧张有关的活动加大了观察员部队在短期内受附带损害的风险。1 月 24 日，公开消息来源报告称，叙利亚武装部队在 Tafas 附近发动大规模行动，导致布拉沃一侧限制区的安全局势短时间恶化。据报，在这次行动之后，不明身份的武装分子对叙利亚安全部队检查站发动了至少 8 次协同武装袭击，这些袭击于 1 月 28 日加剧，包括在 Mughr al-Mir 附近的一条观察员部队巡逻路线周围。据报，1 月 29 日在 Sayda 发生了一起简易爆炸装置袭击事件，1 月

30 日在隔离区内靠近观察员部队巡逻路线的 Jaba 和 Qahtaniyah 另外发生了针对叙利亚安全部队检查站的武装袭击。为应对安全局势的恶化，叙利亚武装部队据报向 Tafas、Muzayrib 和 Yadudah 周围地区部署了增援部队。此外，继续有报道称，德拉省发生了轻微暴力事件，并不时升级为更大规模的武装冲突。虽然观察员部队人员没有受到直接威胁，但不能排除附带损害的风险。

18. 观察员部队在阿拉伯叙利亚共和国和以色列当局采取措施控制 2019 冠状病毒病(COVID-19)暴发的背景下，继续执行任务。这些措施包括限制联合国人员的流动，并在任何跨境流动后进行强制性检测和检疫。自 2020 年 3 月初以来，阿尔法一侧继续限制观察员部队和戈兰观察员小组人员通过库奈特拉过境点的流动。该过境点只在个案基础上开放，影响了观察员部队的业务和行政活动。观察员部队继续与以色列国防军联络，请他们为观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境提供便利，特别是联合国人员只需使用观察员部队签发的文件即可在阿尔法门过境，以及恢复既定过境程序。

19. 1 月 8 日，4 名观察员部队人员 COVID-19 检测呈阳性。在追踪接触者后，隔离了一些人员，并限制人员离开受影响的两个联合国阵地。1 月 9 日至 23 日，观察员部队 28 名军事人员和 5 名文职人员(1 名本国人员和 4 名国际人员)COVID-19 检测呈阳性。截至 2 月 20 日，所有 COVID-19 检测呈阳性的观察员部队人员均已康复。

20. 观察员部队继续实施必要措施，以维持行动能力，并限制 COVID-19 在部队内可能的传播。这些措施包括本国和国际文职人员的远程办公安排，以及对办公室、共用空间和进入营地的车辆进行消毒。

21. 双方继续暂停戈兰观察员小组在限制区内的视察，称 COVID-19 是暂停的原因。双方均不同意观察员部队为恢复视察而向他们建议的包括社交距离在内的视察机制。

22. 作为恢复全面执行任务的一部分，观察员部队重新开始修复停火线上的界标桶，包括重新粉刷和翻新，这一修复工作之前因安全原因而停止，并因 COVID-19 限制而继续暂停。

23. 观察员部队逐步返回布拉沃一侧的工作继续取得进展，尽管由于 COVID-19 控制措施对施工的限制而放缓。扩建 60 号阵地的其他工程继续进行。71 号观察哨的重建工作也在继续，尽管由于天气条件恶劣，进度放慢，估计于 2021 年 6 月完工。

24. 观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员的支持。这些军事观察员接受观察员部队的行动指挥，并在停火线沿线维持 7 个固定观察哨和 1 个临时观察哨。戈兰观察员小组的重点仍然是持续定点观察和了解局势。

25. 观察员部队继续在隔离区和限制区的路线上进行每月业务巡逻，2020 年 11 月开展了 1 317 次业务活动，2020 年 12 月完成 1 559 次，2021 年 1 月完成 1 166 次。观察员部队的巡逻路线覆盖了约 97%的隔离区和约 55%的限制区。

26. 由于 COVID-19 有关措施和黎巴嫩的行政要求，观察员部队人员经黎巴嫩的流动继续受到限制。贝鲁特与大马士革经 Judaydah 和 Masna‘ 过境点的路线是观察员部队的主要再补给路线，仍对商业货物流动开放。

27. 观察员部队的评估是，包括未爆弹药和地雷在内的战争遗留爆炸物继续对观察员部队行动区的联合国人员构成严重威胁。武装团体潜伏小组的可能存在也很可能构成威胁。此外，行动区中部安全局势的恶化、南部安全局势的持续动荡，拖慢了开辟新巡逻路线的进展。

28. 观察员部队继续制定和更新其应急计划，以增援和疏散阿尔法和布拉沃两侧的阵地和观察所，并针对确定的紧急情况定期进行实战演练、演习和培训。各阵地和观察哨、齐瓦尼营地行动基地和福瓦尔营地总部则继续制定包括部队保护措施在内的风险缓解措施。

29. 截至 2 月 20 日，观察员部队共有 1 091 人，其中包括 60 名女性维持和平人员。部署的官兵分别来自不丹(2 人)、捷克(4 人)、斐济(135 人)、加纳(3 人)、印度(198 人)、爱尔兰(132 人)、尼泊尔(403 人)和乌拉圭(214 人)。此外，戈兰观察员小组的 75 名军事观察员，其中包括 13 名女性军事观察员，协助观察员部队执行任务。

三. 安全理事会第 338(1973)号决议的执行情况

30. 安全理事会在第 2555(2020)号决议中，呼吁有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议。安理会决定将观察员部队的任务期限延长六个月，至 2021 年 6 月 30 日，并请秘书长每隔 90 天报告局势发展以及为执行第 338(1973)号决议采取的措施。我在根据大会题为“叙利亚戈兰”的第 74/14 号决议提交的关于中东局势的报告(A/75/297)中，阐述了寻求和平解决中东冲突、特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

31. 自 2008 年 12 月间接和平会谈中断以来，双方没有进行任何谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复和平会谈和在实现和平方面取得进展的前景更加暗淡。我期待阿拉伯叙利亚共和国的冲突得到和平解决，并按照安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议的要求，为实现全面、公正和持久的和平解决而重新作出努力。

四. 意见

32. 我感到关切的是，在本报告所述期间，在该区域特别动荡之时，继续发生违反《部队脱离接触协定》的行为，包括 11 月 24 日和 2 月 3 日的违反停火事件，这对观察员部队人员还构成重大风险。以色列国防军应避免向停火线对侧开火。

我继续对叙利亚武装部队在隔离区内的持续存在感到关切。除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事力量。同样令人关切的是，阿尔法一侧和布拉沃一侧的限制区内都持续存在未经许可的武器和装备。这些事态发展违反了《部队脱离接触协定》。我敦促《协定》双方力行克制，遵守《协定》。我继续鼓励安全理事会成员支持作出努力，使双方认识到局势升级的危险和以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间保持停火的必要性。

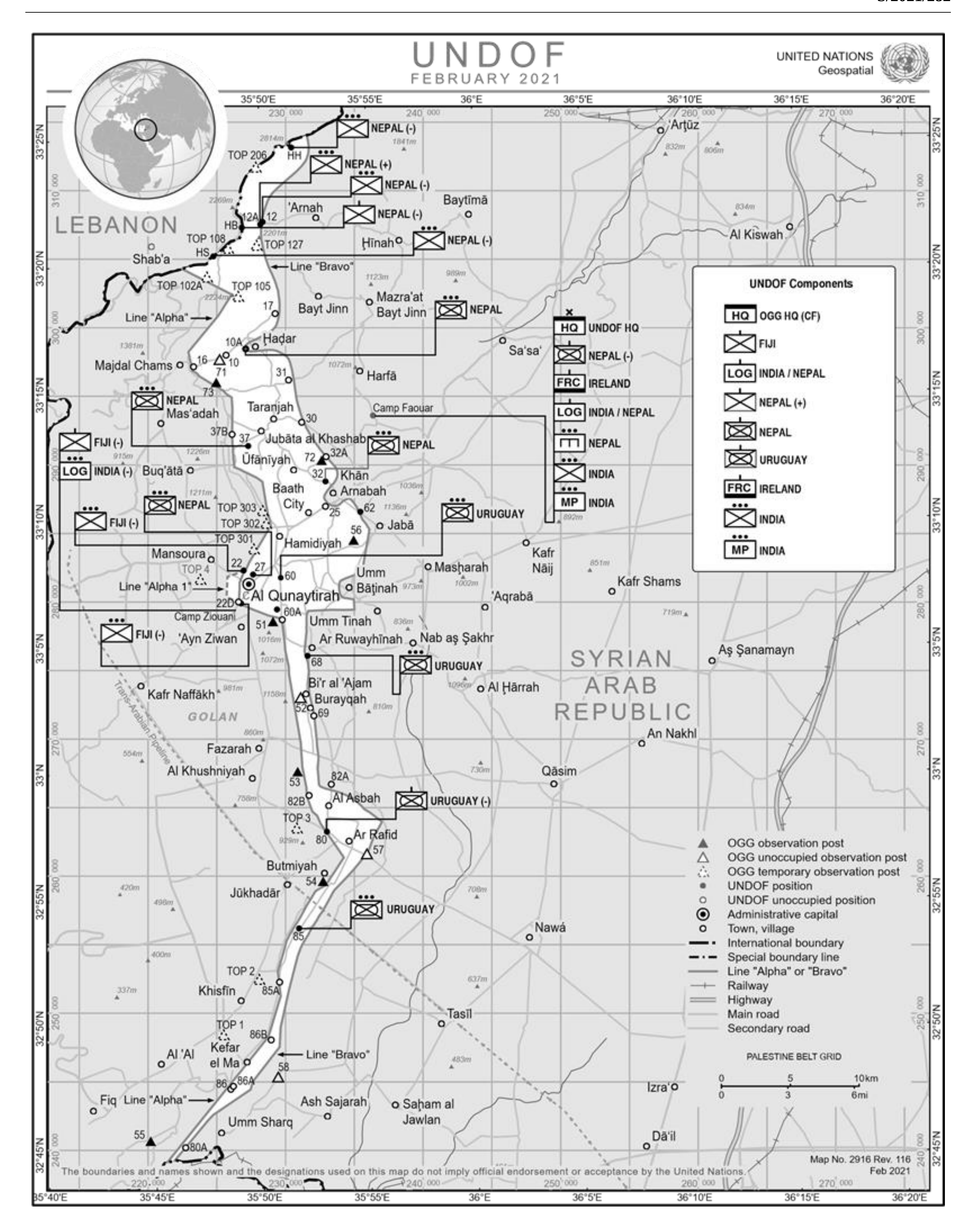
33. 双方须与观察员部队保持联络。所有违反停火线的行为都加剧《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张，并进一步损害该地区的稳定。在紧张局势加剧之际，观察员部队与双方的持续联络促进了缓和。

34. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队人员的支持仍至关重要。观察员部队全面返回隔离区仍是该部队的一项优先事项。我期待双方继续给予合作，协助部队推进逐步在隔离区恢复行动和返回阵地的计划，并确保部队能够全面执行任务，包括在两侧开展视察工作。与此同时，双方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

35. 鉴于持续违反《部队脱离接触协定》的趋势令人担忧，观察员部队和戈兰观察员小组的军事和文职人员的安全保障尤其令人关切。因此，特别重要的是，安全理事会应继续对有关各方施加影响，确保观察员部队能够安全和有保障地开展行动，并可按照《部队脱离接触协定》自由地开展行动。仍然重要的是，各方还应继续为观察员部队的所有人员部署提供便利，使其能够有效执行任务。

36. 会员国的继续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信心和承诺，仍然是部队有能力履行任务的关键因素。我感谢不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔和乌拉圭政府所作的贡献，感谢它们向观察员部队派遣的军事人员所展现的承诺、决心和高度专业精神。我还要感谢向联合国停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

37. 最后，我要向观察员部队负责人兼部队指挥官伊什瓦尔·哈马尔中将及其领导下在观察员部队工作的军事和文职人员以及戈兰观察员小组的军事观察员表示感谢，感谢他们在极其艰难的环境下继续以奉献精神高效履行安全理事会分派的重要任务。


UNDOF
FEBRUARY 2021
UNITED NATIONS
Geospatial
LEBANON
SYRIAN
ARAB
REPUBLIC
GOLAN
Line "Alpha"
Line "Bravo"
Line "Alpha 1"
Al Qunaytirah
Majdal Chams
Mas'adah
Shab'a
'Arnah
Baytīmā
Ḩīnah
Al Kiswah
Bayt Jinn
Mazra'at Bayt Jinn
Ḩaḑar
Harfā
Sa'sa'
Camp Faouar
Camp Ziouani
Taranjah
Jubāta al Khashab
Ūfānīyah
Khān Arnabah
Baath City
Buq'ātā
Jabā
Hamidiyah
Mansoura
Umm Bāţinah
Masharah
Kafr Nāij
Kafr Shams
'Aqrabā
Umm Tinah
Ar Ruwayhīnah
Nab aş Şakhr
'Ayn Ziwan
Aş Şanamayn
Bi'r al 'Ajam
Burayqah
Al Ḩārrah
Kafr Naffākh
An Nakhl
Fazarah
Al Khushniyah
Qāsim
Al Asbah
Ar Rafid
Butmiyah
Jūkhadār
Nawá
Khisfīn
Tasīl
Al 'Al
Kefar el Ma
Fiq
Ash Sajarah
Saḩam al Jawlan
Umm Sharq
Izra'
Dā'il
'Arţūz
NEPAL (-)
NEPAL (+)
NEPAL
FIJI (-)
INDIA (-)
URUGUAY
URUGUAY (-)
UNDOF Components
OGG HQ (CF)
FIJI
INDIA / NEPAL
NEPAL (+)
NEPAL
URUGUAY
IRELAND
INDIA
UNDOF HQ
NEPAL (-)
IRELAND
INDIA / NEPAL
NEPAL
INDIA
INDIA
OGG observation post
OGG unoccupied observation post
OGG temporary observation post
UNDOF position
UNDOF unoccupied position
Administrative capital
Town, village
International boundary
Special boundary line
Line "Alpha" or "Bravo"
Railway
Highway
Main road
Secondary road
PALESTINE BELT GRID
Trans-Arabian Pipeline
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 2916 Rev. 116
Feb 2021